



L. Dz. IBK 23/27/03/2025

Warszawa, 27 marca 2025 r.

Szanowna Pani
Anita Sowińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Szanowna Pani Dyrektor
Joanna Darska
Zastępca Dyrektora
Departament Gospodarki Odpadami
w Ministerstwie Klimatu i Środowiska

Dotyczy: zmiany przepisów prawnych odnoszących się do sposobu obliczania poziomu recyklingu odpadów komunalnych

Szanowna Pani Minister

Szanowna Pani Dyrektor

Zwracamy się z wnioskiem o pilne podjęcie działań legislacyjnych mających na celu zmianę przepisów prawnych dotyczących sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Sposób ten określa *Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych* (Dz.U. z 2021 r. poz. 1530).

Nasz wniosek dotyczy rozszerzenia katalogu odpadów z grupy „20”, które mogłyby zostać wyłączone ze wzoru określającego sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych o odpad o kodzie 20 02 03.

Aktualnie obowiązujące Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 roku *W sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych* (Dz.U. 2021 poz. 1530) wyłącza z łącznej masy wytworzonych odpadów komunalnych odpady o kodach 20 02 02 (gleba i ziemia, w tym kamienie), 20 03 04 (szlamy ze zbiorników bezodpływowych służących do gromadzenia nieczystości) oraz 20 03 06 (odpady ze studzienek kanalizacyjnych).

Odpadem, który w znacznym stopniu zaniża obliczany według wzoru określonego w przywołanym Rozporządzeniu poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych jest odpad o kodzie 20 02 03 (inne odpady nieulegające biodegradacji). Pod tym kodem klasyfikowane są odpady pochodzące z ogrodów i parków, w tym w szczególności odpady z cmentarzy.

Odpad o kodzie 20 02 03 nie powstaje na terenie nieruchomości zamieszkałych, jak również miejsce wytworzenia tego odpadu nie jest typowym terenem nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Utrudnia to prowadzenie selektywnej zbiórki tej frakcji odpadów komunalnych. Ponadto morfologia wspomnianego odpadu w znacznym stopniu wyklucza go z możliwości poddania przetworzeniu w którymkolwiek z procesów odzysku odpadów określonych w Załączniku nr 1 do Ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz.U. 2023 poz. 1587).

Odpad pochodzenia komunalnego odbierany z terenu cmentarzy w dużej mierze stanowią wypalone, zanieczyszczone parafiną znicze wykonane ze szkła, którego nie przyjmie żaden recykler prowadzący odzysk opakowań szklanych. Szkło wykorzystywane do produkcji zniczy różni się od szkła opakowaniowego. Tworzywa sztuczne, które zawierają się w masie frakcji odpadów cmentarnych stanowią materiały wielokrotnie już przetworzone, w głównej mierze są to tworzywa z gatunku PVC, który z uwagi na zawartość chloru dyskwalifikuje tego typu odpad nawet jako surowiec do produkcji paliwa alternatywnego. Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, iż wspomniane rodzaje odpadów wchodzących w morfologię frakcji 20 02 03 nie są typowymi odpadami komunalnymi według Dyrektywy Unii Europejskiej nr 2018/851, która definiuje odpady komunalne jako odpady zmieszane i odpady selektywnie zebrane z gospodarstw

domowych oraz odpady zmieszane i odpady selektywnie zebrane z innych źródeł, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych.

Instalacje zajmujące się przetwarzaniem odpadów pochodzenia komunalnego nie przyjmują frakcji 20 02 03 jako odpadu, który można poddać któremukolwiek z procesów odzysku, z uwagi na znikomą ilość frakcji nadającej się do recyklingu, którą można byłoby wysortować z całości masy odpadu. W rezultacie odpad o kodzie 20 02 03 (inne odpady nieulegające biodegradacji) po wykonaniu akredytowanych badań laboratoryjnych jest przyjmowany przez składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne poprzez zagospodarowanie go w procesie D5.

Odpady o kodzie 20 02 03, w tym frakcja cementarna, to rodzaj odpadów bardzo ciężkich. Masa tego typu odpadu, który jest przecież odbierany z terenu każdej gminy w znacznym stopniu zawyża łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych, którą zgodnie ze wzorem z Rozporządzenia z dnia 3 sierpnia 2021 roku *W sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych* (Dz.U. 2021 poz. 1530) należy uwzględnić w mianowniku jako łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych, co znacząco obniża uzyskany poziom ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Nieosiągnięcie wymaganych prawem poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, który z roku na rok jest coraz wyższy (w roku 2024r. wynosił 45%, a w bieżącym roku będzie to już 55% - Art. 3b. Ustawy z dnia 13.09.1996 roku ze zm. *O utrzymaniu czystości i porządku w gminach* Dz.U.2023.1469) naraża gminy, a także podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielami nieruchomości na ponoszenie dotkliwych administracyjnych kar pieniężnych za nieuzyskanie wymaganych poziomów.

Jak powszechnie wiadomo, bo jest to przedmiot licznych publicznych dyskusji i opracowań, aktualnie zarówno gminy jak i podmioty odbierające odpady borykają się z poważnymi trudnościami w uzyskaniu wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. W przypadku podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, pomimo dokładania przez te podmioty najwyższych starań, bardzo często nie jest możliwe uzyskanie wymaganego poziomu. Na marginesie zauważyć



należy, że w przeciwieństwie do gmin, podmioty świadczące usługi odbioru odpadów komunalnych na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości nie zostały przez ustawodawcę wyposażone w jakiekolwiek instrumenty prawne i sankcyjne, aby móc egzekwować obowiązek selektywnego zbierania odpadów. A jednocześnie podmioty te podlegają sankcjom określonym w art. 9x pkt 2 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do tego dochodzi dodatkowo sytuacja, gdy obliczając poziomy według obecnego stanu prawnego, podmiot musi uwzględnić w wyliczeniu odpady, które z racji swojej morfologii i niejako z definicji nie mogą zostać poddane jakimkolwiek procesom recyklingu, a zatem *A priori* powodują, że obowiązek staje się niemożliwy do realizacji. W konsekwencji może dojść również do sytuacji, w której odpady z cmentarzy przestaną być odbierane, albowiem odbiór tych odpadów z natury rzeczy wiązać się będzie z koniecznością ponoszenia kar z art. 9x pkt 2 u.c.p.g.

Reasumując – biorąc pod uwagę coraz większe problemy zarówno podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jak i gmin w wypełnieniu nałożonych przepisami obowiązków w zakresie osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, zasadnym będzie rozszerzenie katalogu odpadów wyłączonych ze wzoru określającego sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu o odpady pochodzące z cmentarzy o kodzie 20 02 03 (inne odpady nieulegające biodegradacji), co powinno przyczynić się do poprawy sytuacji i umożliwić osiągnięcie wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Z wyrazami szacunku,

Sławomir Rudowicz

Przewodniczący Izby Branży Komunalnej