



**GENERALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA**

*Andrzej Szweda-Lewandowski*

Warszawa, 13-12-2021 r.

DOOŚ-TSOOŚ.411.24.2021.ZM

**Pan  
Jacek Ozdoba  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W związku z wnioskiem z dnia 16 listopada 2021 r., znak: DGO-SP.450.19.2021.ŁD, w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 (dalej: KPGO 2028), na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm., dalej: ustawa ooś), przedstawiam następujące stanowisko.

Jak wynika z informacji przedstawionych w ww. piśmie, KPGO 2028 wskazywał będzie cele oraz kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami zgodne z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, które powinny przyczynić się do wypełnienia przepisów prawa wspólnotowego, w szczególności w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, osiągnięcia odpowiednich poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, osiągnięcia wymaganych poziomów odzysku innych niż recykling oraz ograniczania składowania odpadów.

Przygotowana w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko prognoza oddziaływania na środowisko (dalej: prognoza ooś) dla KPGO 2028 powinna w pełnym zakresie odpowiadać wymaganiom wynikającym z art. 51 ust. 2 ustawy ooś, według kolejności ustalonej w tym przepisie oraz przy zachowaniu warunków, o których mowa w art.

52 ust. 1 i 2 ww. ustawy. Prognoza ooś powinna odnosić się do pełnej wersji projektowanego dokumentu i obejmować wszystkie planowane działania mogące oddziaływać na środowisko, niezależnie od ich statusu formalnego np. prawdopodobieństwa uzyskania przez nie dofinansowania lub prawdopodobieństwa ich realizacji. W myśl art. 52 ust. 1 ustawy ooś analiza zawarta w prognozie powinna zostać dostosowana stopniem szczegółowości do stopnia szczegółowości zapisów projektowanego dokumentu (poziom ogólny i /lub poziom konkretnych przedsięwzięć).

Zgodnie z art. 52 ust. 2 ustawy ooś, w prognozie ooś dla projektu aktualizacji KPGO 2028 zasadne jest odniesienie się do innych dokumentów o charakterze strategicznym z zakresu gospodarki odpadowej celem analizy potencjalnych interakcji oraz kumulacji oddziaływań projektów planowanych w KPGO 2028 z działaniami i przedsięwzięciami istniejącymi bądź planowanymi do realizacji, które nie są ujęte w projektowanym dokumencie.

Ponadto, jeżeli dla wymienionych w projekcie KPGO 2028 przedsięwzięć zostały opracowane raporty o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko lub wydane zostały decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, w prognozie ooś należy uwzględnić informacje wynikające z tych dokumentów, w celu zapewnienia spójności pomiędzy nimi. Zwracamy także uwagę na konieczność zastosowania się do wytycznych Komisji Europejskiej w zakresie uwzględniania problematyki zmian klimatu i różnorodności biologicznej w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, w tym również zagrożeń wynikających ze zmian klimatu, takich jak np.: fale upałów, susze, powodzie, z uwzględnieniem ich wpływu na istniejące i planowane do realizacji projekty związane z gospodarką odpadami.

W prognozie ooś należy dokonać opisu stanu środowiska w sposób umożliwiający określenie rodzajów i skali przewidywanych oddziaływań oraz określenie zmian spowodowanych realizacją KPGO 2028, które mogą zaistnieć w przyszłości. Prognoza ooś powinna umożliwić identyfikację na jak najwcześniejszym etapie potencjalnych kolizji z obszarami cennymi przyrodniczo i kulturowo oraz ewentualne konflikty społeczne, szczególnie w przypadku budowy nowych instalacji do unieszkodliwiania odpadów.

Prognoza ooś powinna określać wpływ realizacji KPGO 2028 na stan i funkcjonowanie obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098, dalej: ustawa o ochronie przyrody), a w szczególności na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000 oraz integralność tych obszarów.

Analizy zawarte w prognozie ooś powinny zostać dostosowane stopniem szczegółowości do stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu. W przypadku, gdy dokument nie identyfikuje konkretnych przedsięwzięć i/lub ich lokalizacji, należy przeanalizować wszelkie

możliwe oddziaływania związane z rodzajami inwestycji planowanymi do realizacji w KPGO 2028.

Zgodnie z treścią art. 51 ust. 2 pkt 3 ustawy ooś, prognoza powinna także w sposób uzasadniony i racjonalny przedstawić rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu. Natomiast, propozycje w zakresie metod monitoringu skutków realizacji zadań wynikających z realizacji KPGO 2028 powinny być opracowane tak, aby pozwoliły na zbadanie rzeczywistych skutków środowiskowych realizacji postanowień tego dokumentu, m.in. na określenie, czy właściwie oceniono skalę i zasięg oddziaływania na środowisko poszczególnych działań, w tym na przedmioty ochrony obszarów Natura 2000 oraz na ocenę skuteczności zaproponowanych działań minimalizujących.

Mając na uwadze charakter projektowanego dokumentu oraz możliwość wystąpienia negatywnych oddziaływań ze źródeł punktowych, szczególną uwagę należy zwrócić na:

- a) właściwe lokalizowanie przedsięwzięć - uwzględniając potencjalne oddziaływania na obszary Natura 2000 oraz inne obszary chronione, a także możliwość wystąpienia konfliktów społecznych;
- b) ograniczenie emisji do atmosfery, zarówno z istniejących składowisk odpadów, jak i planowanych instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów;
- c) zapobieganie skażeniu środowiska gruntowo-glebowego, w tym przedostawaniu się zanieczyszczeń do wód podziemnych;
- d) adaptację istniejących i planowanych instalacji do zachodzących zmian klimatu, takich jak np. ekstremalne zjawiska pogodowe.

*Z poważaniem*

ANDRZEJ SZWEDA-LEWANDOWSKI

Generalny Dyrektor

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/