



L. Dz. IBK 37/03/06/2025

Warszawa, 3 czerwca 2025 r.

Szanowny Pan
Marek Goleń
Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Szanowny Panie Dyrektorze.

Działając w imieniu Izby Branży Komunalnej, w nawiązaniu do ustaleń poczynionych w trakcie spotkania przedstawicieli Izby z przedstawicielami Ministerstwa Klimatu i Środowiska w dniu 15 stycznia 2025 r. oraz w nawiązaniu do naszego pisma znak L.Dz.IBK/20/03/2025 ponownie przedstawiamy jeden z najistotniejszych problemów o charakterze legislacyjno-administracyjnym dotyczących branży gospodarki odpadami, który nie rozwiązany w porę może spowodować paraliż i szereg negatywnych konsekwencji zarówno dla podmiotów działających w branży jak również dla systemu gospodarowania odpadami.

Problem, który chcemy naświetlić dotyczy przepisów art. 226 a ¹ ustawy o odpadach ² (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587) oraz art. 193 ust. 1c ustawy Prawo ochrony środowiska ³ (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), a dokładniej decyzji administracyjnych, które wygasłyby przed dniem 31 grudnia 2025 r., a które na mocy ww. unormowań podlegają przedłużeniu (do 31.12.2025 r.) o ile wcześniej podmiot, dla którego wydano decyzję, złoży wniosek o wydanie nowej decyzji. Już na wstępie wskazujemy, że sama regulacja jest poprawna jednak, wskazany w niej termin dalece niewystarczający. Poniżej zamieszczamy szersze omówienie tego problemu.

Gdy w październiku 2022 r. przepisy art. 226 a ustawy o odpadach oraz art. 193 ust 1c ustawy prawo ochrony środowiska wchodziły w życie, cała odpadowa branża odetchnęła z ulgą. Wprowadzenie tych przepisów było bowiem pozytywną odpowiedzią resortu środowiska na

¹ Zmiana ustawy o odpadach wprowadzona ustawą z 7.10.2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz.U. poz. 2127).

² Ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach

³ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska

apel podmiotów zbierających i przetwarzających odpady, które wskazywały, że wszczęte jeszcze

w 2020 r. postępowania administracyjne, w zakresie zmiany zezwoleń dostosowujących je do wymogów z 2018 r., nie mają szansy być zakończone w rozsądnych terminach z uwagi na przeciążenie urzędów marszałkowskich odpowiedzialnych za te procedury. Dodatkowo, równolegle z toczącymi się postępowaniami „dostosowującymi”, pojawiły się wnioski o wydanie nowych decyzji, z uwagi na naturalny upływ 10 letniego okresu ich ważności. Zarówno branża jak i ministerstwo dostrzegało wówczas poważne ryzyko, że decyzje, których termin wygaśnięcia przypadnie na lata 2023-2025, wygasną z upływem terminu na jaki zostały wydane, a nowe nie zostaną wydane właśnie z uwagi na trwające od lat „oblężenie” urzędów marszałkowskich. Wydawało się wówczas, że swoisty „bezpiecznik” w postaci przepisu gwarantującego zachowanie ważności decyzji do końca 2025 r. będzie wystarczający dla zachowania stabilności, bezpieczeństwa i możliwości niezachwianego działania podmiotom gospodarującym odpadami.

Rzeczywistość dokonała jednak weryfikacji tych założeń.

Pomimo upływu 5 lat od momentu startu tzw. procedur „dostosowawczych”, oblężenie urzędów marszałkowskich trwa, kolejki oczekujących na rozpoznanie wniosków o zmianę lub wydanie nowego zezwolenia są jeszcze większe, a terminy w jakich wnioski są rozpoznawane – jeszcze dłuższe. Co ważne – sytuacja taka nie ma charakteru lokalnego, lecz dotyczy całego kraju.

Warto w tym miejscu wskazać, że poza procedurami dostosowującymi, na bieżąco składane są wnioski o wydanie nowych zezwoleń lub wnioski wynikające z mniejszych lub większych zmian, które wynikają z normalnej działalności podmiotów, rozbudowy instalacji czy dokonywanych w instalacjach zmian organizacyjnych i technologicznych. Na wydłużenie procedur olbrzymi wpływ ma także konieczność zaangażowania innych organów (WIOŚ i PSP). Efekt jest taki, że obecnie procedura wydania lub zmiany zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów to nawet 3-5 lat.

Innymi słowy - zaległości powstałe w latach ubiegłych na skutek zmiany przepisów z 2018 r. nie zostały wyzerowane, lecz przenoszą się na kolejne lata.

Długotrwałość postępowań i procedur wywołuje bardzo konkretne skutki praktyczne. Przykładowo podmiot posiadający decyzję ważną do października 2024 r., który złożył wniosek o wydanie nowej decyzji w lipcu tegoż 2024 r., (tj. na 3 miesiące przez upływem ważności decyzji) czym zagwarantował sobie możliwość niezakłóconego działania do końca 2025 r., realnie ma szansę otrzymać nową decyzję w roku 2027 tj. blisko 2 lata po tym, jak decyzja pozwalająca mu działać straci ważność. Taki stan rzeczy dla wielu podmiotów



oznacza, że pomimo posiadanych zdolności technicznych, w pewnym momencie utracą możliwości prowadzenia działalności i przetwarzania odpadów.

Należy zatem wskazać, że termin 31 grudnia 2025 r. jest nierealny do osiągnięcia i grozi ryzykiem wygaśnięcia decyzji dla wielu instalacji i podmiotów zbierających i przetwarzających odpady. To z kolei może doprowadzić do znacznego wzrostu kosztów zagospodarowania odpadów, albowiem podaż po stronie instalacji ulegnie znaczącemu zmniejszeniu. W konsekwencji konieczne będzie podwyższenie opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów przez gminy w całym kraju.

Do końca 2025 r. zostało niespełna 6 miesięcy. Wydaje się, że problem choć realny i niezwykle poważny w swoich potencjalnych skutkach umyka uwadze, stąd raz jeszcze zwracamy się o pogłębioną analizę sytuacji i możliwie szybką reakcję.

Jednocześnie wskazujemy, że mechanizmy legislacyjne, które mogłyby w omawianym stanie rzeczy być rozwiązaniem, są obecnie stosowane m.in. w art. 414 ust 2 ustawy prawo wodne⁴. Przepis ten mówi, że pozwolenia wodnoprawne, nie wygasają, jeżeli podmiot w terminie 90 dni przed upływem okresu, na jaki pozwolenie wydano, złoży wniosek o ustalenie kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia. Wydaje się, że wprowadzenie analogicznego rozwiązania do ustawy o odpadach i POŚ, w ogromnej mierze likwidowałoby ryzyka, które są dziś wyraźnie identyfikowane.

Z wyrazami szacunku

Sławomir Rudowicz
Przewodniczący Izby Branży Komunalnej

⁴ Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*