



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Gospodarki Odpadami

DGO-OK.055.156.2025.IR  
3707614.15200900.12331067  
Warszawa, 13-06-2025

Pan  
Sławomir Rudowicz  
Przewodniczący  
Izby Branży Komunalnej  
Al. Jerozolimskie 53/508  
00-697 Warszawa

Szanowny Panie Przewodniczący,

dziękujemy za przekazane pismo z dnia 20 marca 2025 r. oraz za kontynuację dialogu z Ministerstwem Klimatu i Środowiska w zakresie identyfikacji wyzwań oraz poszukiwania rozwiązań legislacyjnych i organizacyjnych dla branży gospodarki odpadami. Poniżej przedstawiam odniesienie do poszczególnych punktów pisma:

**Ad. 1.** W związku z kończącym się ww. okresem obowiązywania przepisów, aktualnie do Ministerstwa Klimatu i Środowiska zaczęły docierać informacje o nadal wydłużonym czasie oczekiwania na uzyskanie zmiany lub nowej decyzji administracyjnej w zakresie gospodarki odpadami oraz ryzyku konieczności zakończenia działalności w związku z zbliżającym się terminem obowiązywania ww. przepisów i niewydaniem przez organy administracji w stosownym czasie nowej decyzji administracyjnej w zakresie gospodarki odpadami. W związku z powyższym, analizując zaistniałą sytuację, w szczególności pod kątem całego systemu gospodarowania odpadami oraz całokształtu gospodarki kraju podjęto decyzję o pracach nad wprowadzeniem zmian legislacyjnych mających na celu usunięcie opisanego w piśmie problemu (umożliwienie przedłużania decyzji administracyjnych po 1 stycznia 2025 r.).

**Ad. 2.** Odnosząc się w pierwszej kolejności do zmian przepisów w kontekście właściwości marszałków województw do wydawania zezwoleń na zbieranie odpadów powyżej 3000 Mg należy wskazać, że w tym zakresie nie są rozważane zmiany. Trzeba mieć na uwadze, że aktualnie nadal prowadzony jest proces dostosowania decyzji administracyjnych w zakresie gospodarki odpadami do przepisów ustawy o odpadach wprowadzonych w 2018 r. (tj. wprowadzono zmiany systemowe do ustawy o odpadach). W związku z powyższym niezasadne jest w tym czasie wprowadzanie zmian systemowych (taką zmianą jest zmiana kompetencji organów administracji), bowiem jest duże prawdopodobieństwo wystąpienia bezładu w prowadzonych aktualnie postępowaniach administracyjnych, co jednocześnie wydłuży czas oczekiwania na nową decyzję administracyjną. Dodatkowo wprowadzanie zmian systemowych w trakcie trwania ww. etapu dostosowawczego może skutkować nierównym traktowaniem podmiotów.

25/06/2025

Niemniej jednak powyższe nie oznacza, że nie są przewidywane inne zmiany w przepisach, które mogłyby pozwolić na przyspieszenie procesu wydawania decyzji administracyjnych. Rozważane są zmiany legislacyjne dotyczące m.in. poprawienia sytuacji w zakresie szybkości wydawania decyzji administracyjnych w zakresie gospodarowania odpadami. Jak również brana jest również pod uwagę publikacja wyjaśnień prawnych aktualnie obowiązujących przepisów na stronie Internetowej Ministerstwa, które mogłyby być pomocne przy prowadzonych postępowań administracyjnych w zakresie zmiany lub wydanie nowej decyzji w zakresie gospodarki odpadami.

**Ad. 3.** Przepisy prawa w zakresie rodzajów instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego pozostają niezmiennie od 2014 r. W związku z docierającymi do MKiŚ informacjami o niejednolitym podejściu co do realizacji powyższego obowiązku w odniesieniu do magazynowania odpadów niebezpiecznych, podjęto decyzję o opublikowaniu stosowanych wyjaśnień (pismo zn. DIŚ-II. 440.827.2023.KN z 1 lutego 2024 r.).

Zgodnie z ust. 5 pkt 5 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska<sup>1</sup> obowiązek ten dotyczy instalacji do magazynowania odpadów niebezpiecznych w oczekiwaniu na działania, o których mowa w ust. 5 pkt 1, 2 lit. b oraz w pkt 4 i 6, o całkowitej pojemności ponad 50 ton, z wyłączeniem wstępnego magazynowania odpadów przez ich wytwórcę w miejscu ich wytworzenia. Aby instalacja do magazynowania odpadów niebezpiecznych podlegała pod obowiązek uzyskania pozwolenia zintegrowanego konieczne jest zaistnienie dwóch kluczowych przesłanek (i) całkowita zdolność magazynowania przekracza 50 ton, (ii) magazynowane odpady przekazywane są dalej do odzysku lub unieszkodliwienia z zastosowaniem wskazanych w przepisie działań. Należy przy tym zaznaczyć, że bez znaczenia jest to, gdzie dochodzi do (dalszego) przetwarzania odpadów, czy w miejscu magazynowania odpadów niebezpiecznych czy w innej lokalizacji np. w oddalonej instalacji. To samo dotyczy skali tego (dalszego) przetwarzania odpadów niebezpiecznych, gdyż nie musi ona przekraczać progów wskazanych w ust. 5 pkt 1, 2 lit. b oraz w pkt 4 i 6 – ważne jest tu przetwarzanie odpadów z zastosowaniem konkretnych działań.

Zatem tam gdzie okaże się to wymagane, prowadzący instalacje do magazynowania odpadów niebezpiecznych spełniające powyższe kryteria powinni złożyć wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego.

**Ad. 4.** Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w obecnym kształcie są wystarczające. Podmiot chcący odbierać odpady na terenie danej gminy musi złożyć oświadczenie, iż spełnia wszelkie wymagania wynikające z przepisów prawa<sup>2</sup>, w szczególności art. 9d ustawy, a gmina jest zobowiązana do

---

<sup>1</sup>Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169) w tekście: rozporządzenie Ministra Środowiska

<sup>2</sup> Art. 9c ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.)

regularnej kontroli podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej<sup>3</sup>, co zapewnia bieżący nadzór nad ich działaniem i realizację warunków określonych w przepisach wykonawczych.

**Ad. 5.** W kwestii boksów czy kontenerów na odpady każdy podmiot organizuje te miejsca w różny sposób i nie zamierzamy ograniczać tej swobody, o ile miejsca te są zorganizowane w sposób zgodny z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>4</sup>, w szczególności art. 23 i art. 25, oraz z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz.U. 2020 poz. 1742). Jednocześnie należy zauważyć, że to w jaki sposób miejsce zbierania lub magazynowania odpadów zostało zorganizowane, wpływa na interpretację obowiązujących przepisów prawa budowlanego – w tym czy mamy do czynienia z obiektem budowlanym, wiatą, czy ogrodzeniem.

**Ad. 6.** Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie jest właściwe do rozpatrywania tego typu spraw. Wiążącą wykładnię prawa zapewniają sądy administracyjne, których orzecznictwo ma charakter powszechnie obowiązujący i służy jednolitemu stosowaniu przepisów prawa publicznego.

**Ad. 7.** W zakresie obowiązków po stronie organów do aktualizowania na bieżąco BDO informuję, że zgodnie z zapisami ustawy o odpadach<sup>5</sup> marszałek województwa prowadzi i aktualizuje Bazę danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, w tym rejestr BDO oraz weryfikuje informacje gromadzone w BDO. W przypadku gdy podmiot prowadzi działalność objętą obowiązkiem wpisu do rejestru w więcej niż jednym zakresie, a przesłanki do wykreślenia podmiotu z rejestru dotyczą tylko niektórych zakresów działalności, w określonych przypadkach marszałek województwa dokonuje zmiany wpisu do rejestru w odpowiednim zakresie<sup>6</sup>. Ponadto w przypadku wygaśnięcia, cofnięcia, uchylecia lub stwierdzenia nieważności decyzji związanych z gospodarką odpadami marszałek województwa dokonuje wykreślenia podmiotu z rejestru<sup>7</sup>. Podstawę wykreślenia stanowią ostateczne decyzje wydawane przez marszałka województwa oraz ostateczne decyzje organów właściwych przekazane marszałkowi województwa, a także prawomocne orzeczenia sądów administracyjnych.

**Ad. 8.** Odnosząc się do problemu z osiągnięciem poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu informuję, że Minister Klimatu i Środowiska jest otwarty na wszelkie formy dialogu i wszystkie postulaty dotyczące funkcjonowania rynku gospodarowania odpadami komunalnymi zostają poddane analizie w kierunku wykorzystania ich przy ewentualnych pracach legislacyjnych. Wszystkie projekty nowych przepisów lub zmian w obowiązujących przepisach są konsultowane w ramach procedur związanych z rządowym procesem legislacyjnym,

---

<sup>3</sup> Art. 9u ust. 1a ucpg

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.)

<sup>5</sup> Art. 80 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2023 poz. 1587, ze zm.)

<sup>6</sup> Art. 64 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach

<sup>7</sup> Art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach

m.in. są przesyłane do konsultacji społecznych, opiniowania i uzgodnień. Jednocześnie konkretne rozwiązania prawne zaproponowane przez praktyków są dla Ministerstwa bardzo cenne. Nie uważamy jednak za zasadne całkowite zdejmowanie obowiązków z podmiotów, bo działania podejmowane przez gminy i podmioty w tym obszarze służą realizacji celów nałożonych przez Komisję Europejską w zakresie hierarchii sposobów postępowania z odpadami i przekazywania odpadów do recyklingu. Pracujemy jednak nad projektem nowelizacji ustawy – jest on na etapie uzyskiwania wpisu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, a na etapie konsultacji społecznych będą mogli Państwo zgłosić swoje propozycje i uwagi do projektu.

Z wyrazami szacunku

Marek Goleń  
Dyrektor  
Departament Gospodarki Odpadami  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/